

Enquête de Base dans les Communes de Convergence

Termes de Référence

1. Contexte et Justification :

La résilience constitue un des domaines privilégiés de coopération des Nations Unies au Niger. Dans le cadre de l'UNDAF, les agences du système des Nations se sont engagées à contribuer à l'amélioration de la résilience à travers: l'amélioration de la sécurité alimentaire et nutritionnelle, la prévention et la gestion des risques et catastrophes, l'inclusion socio-économique et la gestion durable de l'environnement. C'est pour concrétiser cet engagement de l'équipe-pays des Nations Unies que sous l'impulsion de l'UNICEF, du PAM et de la FAO, des synergies ont été développées entre l'Initiative 3N et les agences des Nations Unies pour la mise en œuvre du plan d'action en faveur de l'amélioration de la résilience dans 35 communes de convergence. .

L'approche préconisée dans les communes de convergence est fondée sur le principe d'une synergie programmatique pour la mise en œuvre d'un paquet cohérent d'interventions pour améliorer la résilience des communautés.

Le programme de coopération de l'UNICEF au Niger (2014-2018) ambitionne de contribuer à l'amélioration de la résilience des plus défavorisés à travers six principaux piliers :la réduction de la malnutrition chronique ;l'amélioration de l'accès des plus défavorisés aux services sociaux de base de qualité ; la promotion du changement de comportements et du changement social ; la mise en œuvre de la politique de protection sociale ; l'opérationnalisation de mécanismes de prévention et de réponse aux crises (réduction des risques de catastrophes, adaptation au changement climatique et renforcement de la paix) et le partenariat stratégique pour une meilleure réalisation des droits de l'enfant et la promotion de l'équité.

Le programme de coopération du PAM (2014-2016) tel que défini dans l'Intervention Prolongée de Secours et de Redressement (IPSR 200583) vise à sauver des vies, à préserver les moyens d'existence et à renforcer la résilience des communautés vulnérables grâce à des dispositifs de distribution de produits alimentaires et de transfert d'espèces. Un dispositif ciblé de filets de sécurité permettra d'atténuer les répercussions sur la vie et les moyens d'existence des populations et aussi de prévenir la malnutrition et d'assurer l'alimentation scolaire.

C'est pour accompagner la planification, la mise en œuvre, le suivi et l'évaluation du plan d'action en faveur de l'amélioration de la résilience que l'UNICEF et le PAM se sont engagés à réaliser une enquête de base dans les 35 communes de convergence. Ces données de base seront utilisées pour guider la planification et servir de base à la mise en place d'un système de suivi et évaluation participatif permettant de documenter les bonnes pratiques et les leçons apprises de la mise en œuvre du programme pour faire ressortir la valeur ajoutée de la concentration géographique et des synergies sur l'amélioration de la résilience des communautés.

Les 35 communes ciblées¹ à cet effet sont réparties en trois catégories :

- Les **communes de priorité 1**: Djirataoua et GuidanAmoumoune à Maradi, Bagaroua, Kantché, Yaouri, Dogo, Gafati, Koleram à Zinder, Commune urbaine de Bilma, Foulatari et Nguelbeyli à Diffa dans lesquelles la mise en œuvre du paquet d'interventions conjointes est prévue à partir de 2014
- Les **communes de priorité 2** : Iférouane et Ingall à Agadez, Falwel et Sokorbe à Dosso, Commune urbaine de Mayahi à Maradi, Tassara à Tahoua, Dingazi, Simiri et Tondikiwindi à Tillabéri, Ollewa et Tarka à Zinder dans lesquelles le démarrage de la mise en œuvre du paquet d'interventions est prévue à partir de 2015;
- Les **communes de priorité 3** : Commune urbaine de Dakoro, Dan Goulbi, Kornaka, Chadakori, Gabi et SarkinYamma à Maradi, Allakeye, Tajae, Bangui, Ourno, bambeye et Tebaram à Tahoua qui bénéficieront du paquet d'interventions à partir de 2016.

2. Objectifs

L'enquête vise à produire des données complémentaires quantitatives et qualitatives permettant :

- De dresser la situation de référence dans les communes de convergence notamment en ce qui concerne :
 - l'accès et l'utilisation des services sociaux de base ;
 - les normes sociales et comportements en matière de prévention et de prise en charge de la santé de la mère, de la survie et du développement de l'enfant ;
 - l'accès aux moyens de production et la création d'actifs productifs ;
 - la sécurité alimentaire ;
 - les facteurs de risque auxquels les communautés sont confrontées ainsi que les mécanismes de prévention et de gestion des crises;
 - les mesures de protection sociale des plus défavorisés.
- D'identifier et d'analyser les barrières à l'utilisation des services sociaux de base et à l'adoption des pratiques familiales essentielles pour la survie et le développement de l'enfant et les solutions proposées par les communautés pour y remédier ;
- D'identifier et d'analyser les goulots d'étranglement à l'amélioration de la résilience des communautés ainsi que les solutions proposées par les communautés pour y remédier ;
- D'analyser les facteurs de risques auxquels sont exposées les populations des communes de convergence, les stratégies d'adaptation et les réponses endogènes qu'elles y apportent ;
- De faire la cartographie des principaux acteurs intervenant dans les communes de convergence.

¹Voir Annexe pour plus de détail sur les communes de convergence.

3. Résultats attendus

- Un rapport d'enquête de base répondant aux besoins d'informations pour la programmation des interventions du plan d'actions pour l'amélioration de la résilience dans les communes de convergence est disponible ;
- Une cartographie des différents acteurs intervenant dans les communes de convergence est réalisée.
- Des données quantitatives et qualitatives de référence sont disponibles pour la mise en place d'un système participatif de suivi et évaluation de la mise en œuvre du plan d'actions concerté pour l'amélioration de la résilience dans les communes de convergence.

4. Méthodologie

L'enquête de base dans les communes de convergence sera réalisée selon une approche mixte combinant les méthodes quantitatives et qualitatives de collecte de données. Les données de l'enquête seront représentatives à l'échelle de chacune des 35 communes de convergence ciblées. L'enquête de base permettra en outre de disposer de données représentatives au niveau départemental à Madarounfa, Mirriah, Mayahi et Magaria.

Les goulots d'étranglement et barrières à l'amélioration de la résilience des communautés et particulièrement ceux relatifs à l'accès et à l'utilisation des services sociaux de base seront appréhendés en référence aux facteurs liés au contexte, à l'offre et à la demande.

La collecte des données se fera à partir de questionnaires et guides d'entretien qui seront administrés au niveau communautaire, au niveau du ménage et aux femmes en âge de procréer.

- **Au niveau communautaire** des données seront collectées sur : la disponibilité et l'accessibilité des infrastructures de base ; les obstacles à l'utilisation des services sociaux de base ; la vulnérabilité des communautés ; la sécurité alimentaire, l'accès aux moyens de production et la création d'actifs productifs ; les facteurs de risques auxquels les communautés sont confrontés ainsi que les mécanismes de prévention et de gestion y relatifs ; les obstacles à l'amélioration de la résilience ; les violences faites aux enfants et aux femmes ; la dynamique associative ; les mécanismes communautaires de prévention et de gestion des crises et catastrophes ; la participation des communautés à la gestion des services sociaux de base ; les normes sociales et représentations associées à la résilience et aux droits des enfants et des femmes ainsi que les partenaires intervenant au sein des communautés ciblées.
- Au niveau du **ménage** l'accent sera mis sur : les caractéristiques des ménages y compris les moyens de production dont ils disposent ; la sécurité alimentaire ; les chocs subis et leur impact sur la vulnérabilité et la résilience des ménages ; l'accès et l'utilisation des services d'éducation et de protection des enfants (enregistrement à l'état civil et services de prise en

charge des enfants en situation de vulnérabilité) ; l'accès à l'eau potable et à l'assainissement ; l'accès et l'utilisation des mesures de protection sociale des plus défavorisés.

- Au niveau des **femmes en âge de procréer** des données seront recueillies sur : l'accès et l'utilisation des services de santé de la mère et de l'enfant ainsi que les goulots d'étranglement y relatifs ; la prévention du VIH/SIDA et la prise en charge communautaire ; les pratiques d'alimentation du nouveau-né et du jeune enfant et l'utilisation des services de prise en charge de la malnutrition ; les pratiques familiales essentielles (lavage des mains au savon, connaissance des symptômes de maladie et des signes de danger ; utilisation des méthodes contraceptives ; utilisation des moustiquaires imprégnées ; utilisation de la thérapie de réhydratation par voie orale pour la prise en charge de la diarrhée ...) ; les violences faites aux femmes et aux enfants ; l'accès à l'information et la participation des femmes aux activités productives et aux dynamiques communautaires ;
- Au niveau des **prestataires de services et leaders communautaires** pour appréhender leurs perceptions sur la vulnérabilité et la résilience, les goulots d'étranglement y relatifs et les solutions à envisager pour les réduire.

5. Profil des consultants

L'enquête de base sera réalisée par une équipe multidisciplinaire constituée d'experts de l'Institut National de Statistique et de spécialistes des méthodes qualitatives de recherche. L'équipe multidisciplinaire sera constituée de statisticiens, d'économistes, de démographes et de sociologues. Les experts devront avoir le profil suivant :

- Avoir au moins un master en sociologie, en économie, en statistiques ou en démographie ;
- Avoir une expérience d'au moins 5 ans en matière d'enquête, d'étude et de recherche dans les domaines ciblés par l'enquête de base ;
- Avoir une capacité d'analyse, de synthèse, de rédaction et de communication avec les communautés ciblées.
- Avoir une bonne connaissance des langues locales parlées dans les communes de convergence.
- Etre familier avec les concepts de suivi évaluation et de gestion axée sur les résultats.

6. Organisation du travail

Un comité technique constitué du comité inter-agence sur les communes de convergence élargi au Ministère en charge de la décentralisation, aux représentants des élus locaux assurera l'accompagnement technique des différentes étapes du processus. Le groupe inter-agence de suivi apportera une assistance technique aux différentes étapes du processus.

La restitution des résultats de l'enquête de base se fera au niveau des communes. Elle sera considérée comme une opportunité de dialogue avec les communautés et les différentes catégories d'acteurs pour une planification participative des réponses à apporter aux différents goulots d'étranglement et barrières identifiés. Ce dialogue avec les communautés servira de base à la mise en place d'un mécanisme participatif de suivi et d'évaluation du plan d'action concerté pour l'amélioration de la résilience dans les communes de convergence.

6- Plan de travail indicatif

Produits attendus	Calendrier	Responsable
Termes de référence de l'enquête de base	Décembre 2013	Comité technique
Proposition d'offre technique et financière	Janvier 2014	INS/ Cabinet de consultants
Questionnaires et autres outils de collecte des données	Janvier 2014	INS/ Cabinet de consultants
Résultats préliminaires de l'enquête	Février 2014	INS/ Cabinet de consultants
Rapport final de l'enquête de base	Mars 2014	INS/ Cabinet de consultants

Annexe

Localisation des 35 Communes de Convergence

Régions	Départements	Communes
Communes de priorité 1		
MARADI	MADAROUNFA	DJIRATAOUA
MARADI	MAYAHI	GUIDAN AMOUMOUNE
TAHOUA	ILLELA	BAGAROUA
ZINDER	KANTCHE	KANTCHE
ZINDER	KANTCHE	YAOURI
ZINDER	MIRRIAH	DOGO
ZINDER	MIRRIAH	GAFATI
ZINDER	MIRRIAH	KOLERAM
AGADEZ	BILMA	CU BILMA
DIFFA	MAINE SOROA	FOULATARI
DIFFA	MAINE SOROA	NGUELBEYLI
Communes de Priorité 2		
AGADEZ	IFEROUANE	IFEROUANE
AGADEZ	INGALL	INGALL
DIFFA	GOUDOUMARIA	GOUDOUMARIA
DOSSO	LOGA	FALWEL
DOSSO	LOGA	SOKORBE
MARADI	MAYAHI	CU MAYAHI
TAHOUA	TASSARA	TASSARA
TILLABERI	OUALLAM	DINGAZI
TILLABERI	OUALLAM	SIMIRI
TILLABERI	OUALLAM	TONDIKIWINDI
ZINDER	TANOUT	OLLELEWA
ZINDER	TARKA	TARKA (BELBEDJI)
Communes de Priorité 3		
MARADI	DAKORO	CU DAKORO
MARADI	DAKORO	DAN GOULBI

MARADI	DAKORO	KORNAKA
MARADI	GUIDAN-ROUMDJI	CHADAKORI
MARADI	MADAROUNFA	GABI
MARADI	MADAROUNFA	SERKIN YAMMA
TAHOUA	BOUZA	ALLAKEYE
TAHOUA	ILLELA	TAJAE
TAHOUA	MADAOUA	BANGUI
TAHOUA	MADAOUA	OURNO
TAHOUA	TAHOUA	BAMBEYE
TAHOUA	TAHOUA	TEBARAM